

350.946
51390
1984



INDICE

1.	INTRODUCCION GENERAL	Pág.	11
1.	IDEA GENERAL DE LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA		14
1.1.	<i>La noción de organización administrativa</i>		14
1.2.	<i>El carácter específico de la organización administrativa pública</i>		18
1.3.	<i>Una cuestión terminológica. Organización administrativa y Administración Pública</i>		19
2.	ARTICULACIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA		21
3.	LÍNEAS GENERALES DE LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA ESPAÑOLA		29
2.	LA ORGANIZACION ADMINISTRATIVA EN LA CONSTITUCION ESPAÑOLA DE 1978		45
1.	ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA Y ORDENAMIENTO CONSTITUCIONAL		47
1.1.	<i>La Administración en el Estado pluralista</i>		47

1.2.	<i>Las relaciones entre organizaciones administrativas</i>	51
2.	LA PLURALIDAD DE ORGANIZACIONES ADMINISTRATIVAS	53
2.1.	<i>Estado-comunidad y Estado-organización</i>	53
2.2.	<i>Administración general y administraciones mediales</i>	55
3.	LA SINGULARIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL	57
3.	ADMINISTRACION PUBLICA Y ADMINISTRACION DEL ESTADO. LA REGULACION CONSTITUCIONAL	61
1.	LA REGULACIÓN DEL ARTÍCULO 103	63
1.1.	<i>El contenido del mandato constitucional</i>	64
1.2.	<i>Necesidad de una interpretación sistemática</i>	65
1.2.1.	El significado del artículo 103 en el contexto constitucional ..	65
1.2.2.	La conexión con otros preceptos constitucionales. ¿Es aplicable el artículo 103 a todas las Administraciones públicas? ...	68
2.	EL DESARROLLO DEL ARTÍCULO 103	70
2.1.	<i>Inexistencia de reserva de Ley</i>	71
2.2.	<i>Las cuestiones de política legislativa</i> ..	72
2.2.1.	El posible desarrollo por Decreto-Ley	73
2.2.2.	Los problemas políticos que plantea el desarrollo del precepto	74
4.	CARACTER DE LA ADMINISTRACION Y PRINCIPIOS REGULADORES	77
1.	EL CARÁCTER DE LA ADMINISTRACIÓN EN LA PERSPECTIVA CONSTITUCIONAL	79
1.1.	<i>Organización y personalidad</i>	79

1.2.	<i>Los órganos administrativos y el contexto constitucional</i>	81
2.	LOS PRINCIPIOS DE ORGANIZACIÓN	82
2.1.	<i>Generalidades</i>	82
2.2.	<i>Examen de los principios</i>	87
2.2.1.	Descentralización y autonomía	87
2.2.2.	Otros principios constitucionales	89
a)	La jerarquía	89
b)	La desconcentración	91
c)	La coordinación	93
2.2.3.	Referencia a la sumisión a la Ley	93
2.2.4.	La omisión del principio de control	97
2.2.5.	Recapitulación	98
5.	LOS DISTINTOS AMBITOS ADMINISTRATIVOS DEL ESTADO-ORGANIZACION	99
1.	LA UNIDAD DE LAS ADMINISTRACIONES Y LA ORGANIZACION TERRITORIAL DEL ESTADO	101
2.	LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL	104
2.1.	<i>Los órganos centrales</i>	105
2.1.1.	Administración civil y militar. El problema de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad	105
2.1.2.	La conexión entre el Gobierno y los órganos centrales de la Administración pública	107
a)	La articulación entre Administración y Gobierno	107
b)	La composición del Gobierno y su incidencia en la organización administrativa	109
c)	La alusión a los altos órganos de la Administración del Estado	112
2.2.	<i>Los órganos periféricos. La prolongación territorial de la Administración Central</i>	114

2.2.1.	Las divisiones territoriales y su coexistencia con otras Administraciones	115
2.2.2.	La provincia y otras divisiones territoriales	117
a)	Generalidades	117
b)	La potenciación de la provincia en la Constitución ..	118
c)	La organización periférica, entre la provincia y la Comunidad Autónoma	120
3.	LA PROLONGACIÓN FUNCIONAL DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL	126
3.1.	<i>Los Organismos Autónomos. Importancia del tema</i>	126
3.2.	<i>El tratamiento indirecto por el texto constitucional</i>	127
4.	LA ANTIGUA ADMINISTRACIÓN CORPORATIVA	130
4.1.	<i>El tratamiento constitucional</i>	131
4.2.	<i>Las posibilidades abiertas</i>	135
	ORIENTACION BIBLIOGRAFICA	139